



PerSaldo



WoondroomZorg

Aan de Vaste Tweede Kamercommissie VWS,
t.a.v. de heer M. Esmeijer, griffier.
via cie.vws@tweedekamer.nl

Tilburg, 29 januari 2024.

Geachte Commissieleden,

Betreft: plenair debat Verzamelwet VWS 2023: gewijzigd amendement Ellemeet/Van den Berg(week 6)

Binnenkort spreekt u tijdens het plenair debat met de minister over het gewijzigd amendement Ellemeet/Van den Berg met voorgestelde wijzigingen van de Wet toetreding zorgaanbieders (Wtza) en de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg). Op dinsdag 30 januari is een technische briefing over dit onderwerp.

Als Netwerk van ouder- en bewoners(woon)initiatieven, waarin wij als belangenbehartigende organisaties samenwerken, willen wij graag onze standpunt onder uw aandacht brengen.

Ouderinitiatieven

Een ouderinitiatief is een vorm van een kleinschalig pgb gefinancierd wooninitiatief¹.

Een ouderinitiatief is een woonvorm die zonder winstoogmerk of geldelijk belang is opgezet door ouders/familie van (meestal volwassen) kinderen met een beperking/aandoening die niet zelfstandig kunnen wonen en zorg behoeven. De familieleden hebben op bestuurlijk niveau en door inzet van het pgb, blijvend de regie over het wonen, de zorg en begeleiding van de bewoners. Er is sprake van minimale overhead(ouders verrichten hun bestuurlijke en andere taken onbezoldigd) zodat zorgmedewerkers maximaal kunnen worden ingezet voor de zorg en begeleiding van de bewoners.

Er zijn ook woonvormen die door bewoners met bijvoorbeeld een lichamelijke beperking of met een ggz problematiek zoals autisme zelf zijn opzet en waarbij zij zeggenschap hebben in het bestuur. Omdat de belangen van die bewonersinitiatieven vergelijkbaar zijn met die van ouderinitiatieven, worden zij hierna daarin begrepen.

De wetgever erkent al de bijzondere positie van ouderinitiatieven in de Wmcz(Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen) en de Wtza. In de Wtza gaat het om de vrijstellingen van de verplichting om extern financieel toezichthouder aan te stellen voor vergunning plichtige ouderinitiatieven.

Wij zouden graag zien dat bij nieuwer regelgeving of aanpassing van bestaande regelgeving deze positie van ouderinitiatieven wordt erkend waardoor onnodige controle- en regeldruk kan worden vermeden.

¹ Besluit langdurige zorg, artikel 3.1.4, lid 2: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0035948/2020-01-01>

Het amendement

De onderwerpen van het amendement waar wij op reageren zijn:

1. de openbare jaarverantwoording;
2. uitbreiding van de Wtza vergunningsplicht;

Ad 1: de openbare jaarverantwoording

De aanneming van dit amendement zal leiden tot een vermindering van de regeldruk omdat de openbare jaarverantwoording voor de meeste ouderinitiatieven dan slechts eenmalig hoeft te worden ingeleverd. Wat overigens de meerwaarde is van de openbare jaarverantwoording en of daaruit afgeleid zou kunnen worden of er (mogelijk) sprake van fraude kan zijn, vragen wij ons af.

Ad 2: uitbreiding van de vergunningplicht

In dit voorstel om de wet te wijzigen, wordt een toetredingsdrempel voor *alle* nieuwe zorgaanbieders opgeworpen. Zij moeten dan een vergunning aanvragen ook als zij met 10 of minder personen zorg (doen)verlenen. Het voorstel is om deze vergunningsplicht ook op te leggen aan *bestaande* zorginstellingen, dus ook aan bestaande ouderinitiatieven. Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van de wet moeten zij dan alsnog een vergunning aanvragen. Zorgaanbieders met tien of minder **fte's** (i.p.v. personen) in te zetten zorgverleners moeten daarna slechts *eenmalig een financieel jaarverslag* bij de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) inleveren.

Bij de totstandkoming van de wet hebben wij aangevoerd dat een vergunningplicht voor ouderinitiatieven waar de meerderheid van de zeggenschap in het bestuur is belegd bij de bewoners zelf en/of hun wettelijk vertegenwoordigers of bloed- of aanverwanten, uit te zonderen van de vergunningplicht. De redenen daarvoor waren:

- voorkomen van toename van de regeldruk,
- verwanten en bewoners voeren zelf regie over de zorg en dragen zorg voor goede kwalitatieve zorg en het welzijn van bewoners.

Wij onderkennen nu het belang om via een vergunningaanvraag voor alle (nieuwe) zorgaanbieders, die verkeerde bedoelingen hebben de vergunning te kunnen weigeren. Maar ook om de vergunning weer te kunnen intrekken als naderhand wordt gefraudeerd.

Ouderinitiatieven behoren echter niet tot de categorie zorgaanbieders (zorgcowboys) die oneigenlijk gebruik/fraude plegen en zijn op de hoogte van de kwaliteitseisen waaraan zij moeten voldoen en voortvloeien uit de Wkkgz, die sinds 1-1-2016 van kracht is.

Zoals de Minister aangeeft in haar reactie op het amendement zal, als ook bestaande kleine zorginstellingen een vergunningplicht krijgen, dit leiden tot een grote werklast voor de uitvoeringspraktijk om zoveel aanvragen grondig te onderzoeken en malafide instellingen er uit te filteren. NB Dit geldt evenzeer als de jaarlijks verplichte financiële rapportage in stand mocht blijven.

Daarom vragen wij u om het amendement aan te nemen na aanpassing van de volgende punten:

- 1. Geen vergunningplicht met terugwerkende kracht (artikel XXa) voor bestaande (reeds aangemelde kleine) zorginstellingen. En wel deze instellingen *automatisch* een vergunning te verlenen.**
 - a. als toch wordt gekozen voor een vergunningplicht voor bestaande zorginstellingen: om dan *automatisch een vergunning* te verlenen aan bestaande (reeds aangemelde) *ouder(woon)initiatieven* (instellingen waar cliënten verblijven waarvan de zorg uitsluitend wordt bekostigd uit een persoonsgebonden budget, indien de meerderheid van de zeggenschap in de**

dagelijkse of algemene leiding van die instelling is belegd bij de cliënten die in die instelling verblijven, hun wettelijke vertegenwoordigers of bloed- of aanverwanten).

- 2. Nieuwe en bestaande ouderinitiatieven uit te zonderen van de betaling voor de aanvraag van de vergunning (thans € 725). (Alle inkomsten aan pgb worden aan de zorg besteed. Er is geen financiële ruimte beschikbaar.)**

Mocht u nog nadere vragen hebben dan kunt u contact opnemen met Ellen van Sprang-Helmig, telefoonnummer: 06 108 55 187

Met vriendelijke groeten,
namens het Netwerk ouder(woon)initiatieven,



E.M.A. van Sprang-Helmig, voorzitter vereniging RPSW
Rudo Jockin (De Grasboom)
Ada Bolder (De Latei)
Wil de Gids(Landelijke Vereniging van Ouderinitiatieven)
Gerard Jochems(voorzitter Naar-Keuze)
Aline Molenaar (directeur Per Saldo)
Gertia Houter-Rhebergen (directeur WoondroomZorg)

cc. Eva Kleijn en Aline Bos van VWS